



ЧЕРКАСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

01.03.2017

№ 105

Про затвердження
Антикорупційної програми
Черкаської обласної державної
адміністрації на 2017 рік

Відповідно до статті 41 Закону України „Про місцеві державні адміністрації“, статті 19 Закону України „Про запобігання корупції“:

1. Затвердити Антикорупційну програму Черкаської обласної державної адміністрації на 2017 рік (далі – Програма), що додається.

2. Сектору з питань запобігання та виявлення корупції обласної державної адміністрації:

1) забезпечити подання Програми на погодження Національному агентству з питань запобігання корупції;

2) інформувати обласну державну адміністрацію до 07.03.2018 про стан виконання Програми.

3. Контроль за виконанням розпорядження покласти на заступника голови – керівника апарату обласної державної адміністрації Овчаренка С. М. і сектор з питань запобігання та виявлення корупції обласної державної адміністрації.



Ю. Ткаченко

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження обласної
державної адміністрації

01.03.2017 № 105

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА
Черкаської обласної державної адміністрації на 2017 рік

Визначення засад відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції в обласній державній адміністрації і виконання в регіоні антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми.

Упродовж практично всіх років розбудови новітньої незалежної України корупція, немов іржа, поступово роз'їдала державний механізм, проникаючи все глибше та глибше в усі сфери управління і економічних відносин, прав, охоронну систему та навіть побутовий рівень. Тому політичні сили, які за підтримки українського народу здійснили Революцію Гідності, твердо визначили для себе нагальне завдання – зробити максимум можливого для подолання корупції як явища, що гальмує розвиток нашого суспільства.

Обласна державна адміністрація (далі – облдержадміністрація), з огляду на важливість цієї проблеми, приділяє постійну увагу аспектам організації та практичного втілення антикорупційних заходів. Влада намагається цілеспрямовано співпрацювати з громадськими організаціями та окремими активістами в царині профілактики і викриття корупційних намагань чиновників, вважаючи, що така співпраця забезпечить безумовний поступ у подоланні корупції.

Виконання завдань щодо подолання корупції в органах державної влади та управління потребує дієвої координації зусиль влади, бізнесу, регіональних інститутів громадянського суспільства, засобів масової інформації, ефективного моніторингу стану здійснення окреслених заходів, формування світогляду стійкого неприйняття корупції, а також певного часу і можливого коригування цільових векторів.

Антикорупційна програма Черкаської обласної державної адміністрації на 2017 рік (далі – Програма) розроблена з метою забезпечення ефективної реалізації в облдержадміністрації, районних державних адміністраціях (далі – райдержадміністрація) засад державної антикорупційної політики у сфері запобігання і протидії корупції, кардинального зменшення вірогідності побудови корупційних схем, формування у населення виключно негативного ставлення до будь-яких корупційних намірів із боку державних службовців та юридичних осіб публічного права, здійснення цільової профілактично-просвітницької роботи серед державних службовців та юридичних осіб публічного права щодо недопущення вчинення дій корупційного характеру, усунення корупційних передумов ведення бізнесу, формування сприятливого

для відмови від корупційних практик у бізнесі, упровадження прозорої системи діяльності органів державної влади і управління тощо.

Досягненню визначеної мети сприятиме:

запровадження ефективних антикорупційних заходів в органах влади, державних підприємствах, а також забезпечення відкритості їх діяльності;

усунення ризиків корупційних зазіхань у сфері державних закупівель шляхом упровадження прозорої системи їх проведення;

забезпечення доступу фізичних, юридичних осіб та об'єднань громадян без статусу юридичної особи до інформації про діяльність органів державної влади, їх посадових і службових осіб;

дотримання суб'єктами декларування з числа працівників органів виконавчої влади області вимог Закону України „Про запобігання корупції“ стосовно своєчасності подання декларацій, передбачених цим Законом;

дотримання визначеного чинним законодавством механізму щодо вирішення конфлікту інтересів;

залучення небайдужих осіб до активної участі в боротьбі з корупцією;

активна взаємодія між державними адміністраціями, правоохоронними і контролюючими органами в царині запобігання і виявлення корупції;

системне інформування громадськості стосовно результатів здійснення антикорупційних заходів, що вживаються з метою запобігання, виявлення і припинення корупційних проявів.

Крім цього, облдержадміністрацією, відповідно до компетенції, активно здійснюватимуться заходи, передбачені Законами України „Про запобігання корупції“, „Про засади державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2014–2017 роки“ та постановою Кабінету Міністрів України від 29.04.2015 № 265 „Про затвердження Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2015–2017 роки“.

Оцінка корупційних ризиків.

Протягом 2016 року державні службовці, посадові особи юридичних осіб публічного права з числа працівників обласної державної адміністрації, зокрема завдяки проведеній цільовій профілактично-роз'яснювальній роботі серед працівників її структурних підрозділів, до відповідальності за вчинення корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень не притягувалися. Проте специфіка діяльності структурних підрозділів облдержадміністрації та наявність потенційних корупційних ризиків спонукає необхідність прийняття профільної антикорупційної програми, спрямованої на активне запобігання корупції у вищому органі виконавчої влади регіону. За підсумками комплексного аналізу потенційної корупціогенності роботи облдержадміністрації та чинників, що можуть сприяти скоєнню її співробітниками порушень антикорупційного законодавства, ідентифікуються і оцінюються наступні різновиди корупційних ризиків, що мають вірогідність негативно вплинути на результати функціонування

та імідж цієї державної інституції, а також загальний стан соціально-економічних відносин у регіоні.

Комісією з оцінки корупційних ризиків та виконання антикорупційної програми в облдержадміністрації підготовлено відповідний звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Черкаської обласної державної адміністрації.

Заходи з реалізації Програми.

З метою підвищення ефективності профілактики можливих дій корупційного спрямування з боку представників органів влади і управління області, забезпечення активної взаємодії облдержадміністрації з правоохоронними та контролюючими органами у протидії кримінально-корупційному впливу на соціально-економічні відносини в регіоні, вважається за необхідне:

№ з/п	Найменування заходу	Відповідальні виконавці	Строк виконання	Очікуваний результат
1	2	3	4	5
I. Заходи щодо усунення корупційних ризиків				
1.	Брати участь у тренінгових навчальних курсах, що проводитимуться Національним агентством з питань запобігання корупції	Сектор з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації, районні державні адміністрації, територіальні органи центральних органів виконавчої влади в області	Відповідно до планів	Отримання працівниками державних органів знань щодо правових засад та практичних аспектів запобігання корупції
2.	Проводити експертизи проектів розпоряджень, наказів, договорів, інших організаційно-розпорядчих документів із метою запобігання виникненню передумов для вчинення корупційних правопорушень	Головне територіальне управління юстиції в області, структурні підрозділи облдержадміністрації, районні державні адміністрації, територіальні органи центральних органів виконавчої влади в області	У процесі розробки проектів	Запобігання виникненню корупційних ризиків під час розробки нормативно-правових актів в органах влади і управління
3.	Забезпечити можливість для внесення повідомлень про корупцію, зокрема через спеціальні телефонні лінії, офіційні веб-сайти, засоби електронного зв'язку.	Сектор з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації, районні державні адміністрації, територіальні органи центральних органів виконавчої влади в області	До 15.05.2017	Удосконалення механізму отримання повідомлень про факти корупції

Продовження таблиці

1	2	3	4	5
	Поліпшити функціональну спроможність таких ресурсів			
4.	Проводити регулярні зустрічі представників влади, правоохоронних органів, бізнесових кіл із метою аналізу стану розвитку бізнесу в регіоні та запобігання корупційним ризикам у стосунках підприємців та владних інституцій	Департамент регіонального розвитку, сектор з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації, районні державні адміністрації	Що-квартально	Запобігання корупційній практиці у відносинах влади і бізнесу
5.	Удосконалювати організацію діяльності багатофункціональних центрів для надання фізичним і юридичним особам адміністративних послуг	Районні державні адміністрації, органи місцевого самоврядування	До 01.07.2017	Зниження корупційних ризиків у процесі отримання адміністративних послуг
6.	У межах визначених повноважень ретельно опрацьовувати звернення громадян, установ та організацій, що містять інформацію щодо можливих корупційних та інших протиправних дій із боку державних службовців та посадових осіб, юридичних осіб публічного права. За необхідності, скеровувати такі матеріали до Національного агентства з питань запобігання корупції, правоохоронних, контролюючих органів області з метою реагування у відповідності до чинного законодавства	Сектор з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації, районні державні адміністрації, територіальні органи центральних органів виконавчої влади в області	Щомісячно	Звуження корупційної складової в діяльності органів влади

Продовження таблиці

1	2	3	4	5
7.	Проводити, за дорученням (погодженням) із керівництвом облдержадміністрації, службові розслідування (перевірки) на підставі можливих випадків порушення антикорупційного законодавства працівниками облдержадміністрації	Сектор з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації	За необхідності	Виявлення, у межах повноважень, ознак корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень
8.	Здійснювати системний моніторинг стану дотримання вимог Закону України „Про публічні закупівлі“ з метою виявлення недоліків у його застосуванні, причин та умов, що сприяють виникненню корупціогенних ризиків при здійсненні в області закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави	Структурні підрозділи облдержадміністрації, Громадська рада при облдержадміністрації, райдержадміністрації, територіальні органи центральних органів виконавчої влади в області	Щомісячно	Забезпечення прозорості при проведенні державних закупівель, усунення корупційних ризиків
9.	Забезпечити ефективну взаємодію з правоохоронними та контролюючими органами в ході організації та проведення тендерів на закупівлю товарів і послуг	Структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації, територіальні органи центральних органів виконавчої влади в області	Постійно	Усунення корупційних ризиків при здійсненні державних закупівель
10.	Продовжити запровадження в області системи електронних публічних закупівель. Проводити семінари, тренінги, інші відповідні заходи для розпорядників бюджетних коштів	Департамент регіонального розвитку облдержадміністрації	До 01.06.2017	Забезпечення прозорості при проведенні державних закупівель, усунення корупційних ризиків

Продовження таблиці

1	2	3	4	5
11.	Здійснювати контрольні-перевірочні заходи щодо стану використання бюджетних коштів, зокрема спрямованих на фінансування відповідних програм	Департамент фінансів, структурні підрозділи облдержадміністрації, Громадська рада при облдержадміністрації	Щомісячно	Запобігання зловживанням при використанні бюджетних коштів
12.	Проводити внутрішній аудит щодо дотримання вимог штатної дисципліни, бухгалтерського обліку в структурних підрозділах облдержадміністрації, райдержадміністраціях	Головний спеціаліст з внутрішнього аудиту апарату облдержадміністрації	Згідно з планом перевірок	Недопущення фінансових порушень у діяльності органів виконавчої влади
13.	Забезпечити рівні умови для доступу сільгоспвиробників усіх форм власності до участі в загальнодержавних та регіональних програмах, спрямованих на розвиток агропромислового комплексу області	Управління агропромислового розвитку облдержадміністрації	До 01.05.2017	Зменшення можливої корупційної складової у галузі АПК
14.	Розробити і здійснити цільові роз'яснювально-профілактичні заходи з метою запобігання випадкам корупційних діянь із боку службових та інших осіб органів управління освітянською галуззю, вищих навчальних закладів області протягом проведення вступної кампанії та навчального періоду, а також організації системи непередбачених платежів у дошкільних, загальноосвітніх та професійно-	Управління освіти і науки облдержадміністрації, Громадська рада при облдержадміністрації	Квітень-травень, липень-жовтень	Зниження рівня корупційних ризиків у функціонуванні освітянської галузі регіону

Продовження таблиці

1	2	3	4	5
	технічних закладах			
15.	Забезпечити прозорість у системі надання медичних послуг. У рамках визначених повноважень здійснювати контроль за фінансово-господарською діяльністю закладів охорони здоров'я, а також використанням коштів спеціальних фондів, зокрема щодо законності організації збору благодійних внесків від користувачів медичною допомогою	Управління охорони здоров'я облдержадміністрації, Громадська рада при облдержадміністрації, органи місцевого самоврядування	Що-квартально	Усунення корупційних чинників у системі надання медичної допомоги області
16.	Здійснити комплекс організаційно-практичних заходів із метою забезпечення належної взаємодії з колегіальними виборними консультативно-дорадчими органами, утвореними для забезпечення громадського контролю за діяльністю Головного управління Держгеокадастру та управління Державної архітектурно-будівельної інспекції у області для активного громадського моніторингу у сферах земельних відносин, землеустрою, Державного земельного кадастру, а також виконання дозвільних і реєстраційних функцій у будівництві та	Громадська рада при облдержадміністрації	До 01.08.2017	Забезпечення прозорості в зазначених аспектах державної політики

Продовження таблиці

1	2	3	4	5
	ліцензування у визначених законодавством випадках			
17.	Забезпечити дотримання чинного законодавства щодо захисту осіб, які надають допомогу в запобіганні та протидії корупції	Сектор з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації	Протягом року	Залучення небайдужих осіб до активної участі в боротьбі з корупцією
II. Поширення знань з основ антикорупційного законодавства, забезпечення громадської підтримки зусиль, що здійснюються з метою подолання корупції в регіоні				
1.	Проводити заходи щодо перепідготовки та підвищення кваліфікації державних службовців, посадових осіб органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій, до посадових обов'язків яких належить здійснення за місцем роботи контролю за дотриманням антикорупційного законодавства	Обласний центр перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій, сектор з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації	Щомісячно	Підвищення кваліфікації та поліпшення знань основ антикорупційного законодавства вказаними категоріями працівників
2.	Організовувати і проводити короткострокові тематичні семінари та інші навчальні заходи з питань запобігання і протидії корупції з різними категоріями державних службовців, посадових осіб юридичних осіб публічного права та місцевого самоврядування	Обласний центр перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій, сектор з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації	Згідно з відповідним планом	Підвищення кваліфікації та поліпшення знань основ антикорупційного законодавства вказаними категоріями працівників
3.	Систематично інформувати суспільство щодо стану організації, результатів здійснення на території	Управління культури та взаємозв'язків з громадськістю, сектор з питань запобігання та виявлення корупції	Що-квартально	Формування негативного ставлення громадян до проявів

Продовження таблиці

1	2	3	4	5
	області антикорупційних заходів, осіб, притягнутих до відповідальності за корупційні правопорушення, обставин їх вчинення тощо	облдержадміністрації, районні державні адміністрації		корупції, залучення громадськості до участі в антикорупційній діяльності
4.	На основі результатів аналізу корупційних ризиків здійснювати моніторинг дотримання законодавства щодо конфлікту інтересів та притягнення до відповідальності осіб, винних у його порушенні, а також відшкодування шкоди, заподіяної рішеннями, прийнятими в умовах конфлікту інтересів, або діями, вчиненими в таких умовах	Сектор з питань запобігання та виявлення корупції, структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації, територіальні органи центральних органів виконавчої влади в області	Щомісячно	Аналітичне забезпечення заходів, спрямованих на запобігання виникненню конфлікту інтересів у діяльності державних службовців та посадових осіб юридичних осіб публічного права
5.	Забезпечити дотримання суб'єктами декларування з числа працівників органів виконавчої влади області вимог Закону України „Про запобігання корупції“ стосовно своєчасності подання декларацій, передбачених цим Законом	Структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації, сектор з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації	Січень-березень	Виконання суб'єктами декларування з числа працівників органів виконавчої влади області вимог Закону України „Про запобігання корупції“
III. Зміцнення доброчесної публічної служби				
1.	Забезпечити ретельний контроль за дотриманням вимог етичної поведінки особами, уповноваженими на виконання функцій держави	Структурні підрозділи облдержадміністрації, Громадська рада при облдержадміністрації, райдержадміністрації, територіальні органи центральних органів виконавчої влади в області	Протягом року	Запобігання корупційним намаганням з боку державних службовців та посадових осіб юридичних осіб публічного права

Продовження таблиці

1	2	3	4	5
2.	Вжити заходів щодо забезпечення якості добору і розстановки кадрів на засадах неупередженого конкурсного відбору, а також їх об'єктивної атестації, оцінки виконання державними службовцями покладених на них обов'язків і завдань, а також здійснення їх ротації	Відділ з питань управління персоналом апарату, структурні підрозділи облдержадміністрації, Громадська рада при облдержадміністрації, райдержадміністрації, територіальні органи центральних органів виконавчої влади в області	До 01.06.2017	Забезпечення якості добору і розстановки кадрів в органах виконавчої влади
3.	Активно запроваджувати визначений чинним законодавством механізм дотримання норм щодо вирішення конфлікту інтересів. Проводити цільові інформаційні кампанії з метою роз'яснення інституту такого конфлікту та шляхів його розв'язання	Структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації, територіальні органи центральних органів виконавчої влади в області	Березень-липень	Запобігання виникненню конфлікту інтересів у діяльності державних службовців та посадових осіб юридичних осіб публічного права
4.	На основі результатів аналізу корупційних ризиків здійснювати моніторинг дотримання законодавства щодо конфлікту інтересів та притягнення до відповідальності осіб, винних у його порушенні, а також відшкодування шкоди, заподіяної рішеннями, прийнятими в умовах конфлікту інтересів, або діями, вчиненими в таких умовах	Сектор з питань запобігання та виявлення корупції, структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації, територіальні органи центральних органів виконавчої влади в області	Щомісячно	Аналітичне забезпечення заходів, спрямованих на запобігання виникненню конфлікту інтересів у діяльності державних службовців та посадових осіб юридичних осіб публічного права
5.	Забезпечити дотримання суб'єктами декларування з числа працівників органів виконавчої влади	Структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації, сектор з питань запобігання та виявлення	Січень-березень	Виконання суб'єктами декларування з числа працівників

Продовження таблиці

1	2	3	4	5
	області вимог Закону України „Про запобігання корупції“ стосовно своєчасності подання декларацій, передбачених цим Законом	корупції облдержадміністрації		органів виконавчої влади області вимог Закону України „Про запобігання корупції“
IV. Доступ до суспільно важливої інформації				
1.	Проводити аналіз стану практичної реалізації положень Закону України „Про доступ до публічної інформації“ з визначенням необхідних заходів, спрямованих на усунення виявлених недоліків	Структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації, територіальні органи центральних органів виконавчої влади в області	Щопівроку	Забезпечення відкритості суспільно необхідної інформації
2.	Висвітлення у засобах масової інформації результатів ревізій та перевірок використання бюджетних коштів, державного і комунального майна	Управління Північного офісу Державної аудиторської служби України в області	Щомісячно (у разі проведення перевірок)	Реалізація права осіб на доступ до інформації
3.	Забезпечити можливість громадськості ознайомлюватися з проектами нормативно-правових актів, що готуються органами виконавчої влади і місцевого самоврядування, та надавати пропозиції щодо їх удосконалення та запобігання корупційних ризиків	Структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації, територіальні органи центральних органів виконавчої влади в області	До 31.12.2017	Забезпечення прозорості діяльності державних інституцій
V. Моніторинг стану виконання передбачених заходів				
1.	На засіданнях колегій облдержадміністрації, райдержадміністрацій аналізувати здійснення антикорупційної політики з визначенням напрямків її удосконалення	Сектор з питань запобігання та виявлення корупції, управління організаційного забезпечення апарату облдержадміністрації, райдержадміністрації	Відповідно до планів роботи колегій	Удосконалення антикорупційної роботи в органах виконавчої влади

Продовження таблиці

1	2	3	4	5
2.	У співпраці з відповідними правоохоронними та іншими органами області готувати аналітично-інформаційні матеріали стосовно антикорупційної проблематики з напрацюванням пропозицій щодо удосконалення роботи, спрямованої на протидію корупції	Сектор з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації, райдержадміністрації	Періодично	Поліпшення аналітичного забезпечення здійснення антикорупційних заходів
3.	Здійснювати, за необхідністю, коригування Програми за результатами вивчення стану її виконання, матеріалів у засобах масової інформації, думки громадськості тощо	Сектор з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації	До 01 липня та 01 жовтня 2017 року	Підвищення ефективності виконання Програми

Очікувані результати, ефективність Програми.

Успішна реалізація Програми дозволить:

знизити вплив корупції на суспільно-економічні відносини, підвищити ступінь довіри населення до влади та рівень інвестицій в економіку області;

утворити в регіональному суспільстві атмосферу стійкої нетерпимості до будь-якого прояву корупції;

спонукати державних службовців, посадових осіб юридичних осіб публічного права, інших суб'єктів, на яких поширюється дія Закону України „Про запобігання корупції“, суворо дотримуватися вимог чинного законодавства, спрямованого на протидію корупції, зокрема щодо унеможливлення виникнення конфлікту інтересів при здійсненні зазначених повноважень;

покращити взаємодію між державними адміністраціями, правоохоронними і контролюючими органами в царині запобігання і виявлення корупції;

активно залучити громадськість до участі в реалізації антикорупційної політики, зокрема щодо забезпечення дієвого контролю за процесом прийняття рішень та практичного їх втілення в органах виконавчої влади, місцевого самоврядування з метою зменшення вірогідності в цьому корупційних ризиків.

Обсяги та джерела фінансування.

Фінансування Програми здійснюється в межах фінансових можливостей місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених законодавством.

Система інформування щодо стану виконання Програми.

Структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації інформують сектор з питань запобігання та виявлення корупції облдержадміністрації про стан та результати виконання заходів Програми до 20 січня 2018 року.

Заступник голови – керівник апарату

С. Овчаренко

Додаток
до Антикорупційної програми
Черкаської обласної державної
адміністрації на 2017 рік

ЗВІТ

за результатами оцінки корупційних ризиків
у діяльності Черкаської обласної державної адміністрації

З метою забезпечення розробки проекту Антикорупційної програми Черкаської обласної державної адміністрації на 2017 рік утворено комісію з оцінки корупційних ризиків та виконання антикорупційної програми в обласній державній адміністрації.

Комісією, відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848, проведено комплексну роботу, спрямовану на ідентифікацію корупційних ризиків, що мають вірогідність негативно вплинути на результати функціонування та імідж обласної державної адміністрації, здійснено їх визначення та оцінку.

За результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності обласної державної адміністрації підготовлено опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Черкаської обласної державної адміністрації, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією (додаток 1) та пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків, що викладені в таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (додаток 2).

Заступник голови – керівник апарату,

С. Овчаренко

Додаток 1

до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Черкаської обласної державної адміністрації

Опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Черкаської обласної державної адміністрації, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією

Ідентифікований корупційний ризик	Опис ідентифікованого корупційного ризику	Чинники корупційного ризику	Можливі наслідки корупційного правопорушення або правопорушення, пов'язаного з корупцією
1	2	3	4
Незаконне використання бюджетних коштів, зокрема тих, що спрямовуються на фінансування обласних і районних соціально-економічних та інших програм, а також на здійснення закупівель робіт, товарів або послуг ” “	Намагання з боку посадових осіб органів виконавчої влади вибудувати такі „схеми“ використання бюджетних коштів, унаслідок застосування яких вони матимуть змогу особистого незаконного збагачення або сприятимуть заволодінню цими коштами іншими особами, бізнесовими структурами тощо	Недостатність (низька якість) аудиторського контролю, нехтування посадовцями положеннями бюджетного законодавства, відсутність належного контролю з боку громадськості за станом використання бюджетних коштів органами влади	Протиправні витрати бюджетних коштів, невиконання завдань обласних і районних соціально-економічних та інших програм, судові процеси проти органу влади
Зловживання при здійсненні процедур надання адміністративних послуг, зокрема в земельній та архітектурно-будівельній сферах	Створення передумов для вимоги отримання неправомірної вигоди за передбачене здійснення функції держави	Продовження при здійсненні процедури окремих адмінпослуг наявності безпосереднього контакту між її замовником та особою, яка надає відповідну послугу, інколи штучна або природна	Дискредитація органу влади, притягнення осіб до відповідальності

Продовження таблиці

1	2	3	4
		складність у підготовці необхідних попередніх документів замовником послуги, обмежений доступ до органу, що надає адмінпослуги, брак інформації про процедуру їх надання	
Розповсюдженість в освітянській та медичній галузях області системи різноманітних явних або прихованих грошових та інших оплат, внесків тощо	Запровадження в закладах освіти та охорони здоров'я непередбачених чинною нормативно-правовою базою благодійних фондів, спонукання до здійснення оплат (внесків) із застосуванням явного або неявного примусу, використання для цього важелів адміністративного або іншого впливу	Недостатність обсягів бюджетного фінансування закладів освіти і медицини, нехтування їх працівниками вимогами етичної поведінки для представників цих професій, наявність внутрішньої готовності людей у будь-який спосіб „віддячувати“ освітянам або медикам	Втрата облдержадміністрацією репутації органу, покликаного вживати заходів для запобігання таким випадкам, притягнення до відповідальності осіб
Здійснення кадрової політики в структурних підрозділах обласної та районних державних адміністрацій	Непрозора діяльність конкурсних комісій, протиправне намагання вирішення питання призначення на посаду певної особи поза конкурсом, особиста готовність з боку окремих членів конкурсних комісій до участі в здійсненні незаконного призначення на посаду	Дискреційні повноваження конкурсних комісій, можливе упереджене формування їх складу та визначення загальних і спеціальних вимог до претендентів на зайняття посад, наявність конфлікту інтересів у членів конкурсних комісій	Неякісний підбір осіб на зайняття посад, пов'язаних з виконанням функцій держави, вчинення корупційних правопорушень, неповноцінне виконання завдань, покладених на органи виконавчої влади внаслідок низької кваліфікації працівників

Продовження таблиці

1	2	3	4
Виникнення конфлікту інтересів у діяльності відповідних категорій працівників структурних підрозділів обласної та районних державних адміністрацій	Прийняття неправомірних рішень (вчинення дій) в умовах реального конфлікту інтересів	Недостатній рівень правової грамотності співробітників та рівня обізнаності зі своїми службовими повноваженнями, неготовність до відвертого інформування керівництва про виникнення відповідної ситуації	Фінансові втрати, притягнення осіб до відповідальності, судові процеси проти органу влади
Ненадання (неповне надання) передбаченої чинним законодавством інформації про діяльність облдержадміністрації за запитами фізичних, юридичних осіб, інститутів громадянського суспільства тощо	Намагання утаємничити від громадськості ті чи інші аспекти діяльності органу влади з метою унеможливлення витоку інформації стосовно вірогідних протиправних обходок, небажання залучати представників громадянського суспільства до участі в управлінні державою, боязнь здійснення реального контролю з боку громадськості за роботою органу влади	Незнання або нехтування працівниками структурних підрозділів обласної державної адміністрації вимог Закону України „Про доступ до публічної інформації“	Втрата іміджу органом виконавчої влади, недовіра до його діяльності, судові процеси проти органу влади, фінансові втрати

Заступник голови – керівник апарату

С. Овчаренко

Додаток 2

до Звіту за результатами оцінки
корупційних ризиків у діяльності
Черкаської обласної державної
адміністрації

Таблиця оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення

Корупційний ризик	Пріоритетність корупційного ризику	Заходи щодо усунення корупційного ризику	Відповідальні виконавці	Строк виконання заходів щодо усунення корупційного ризику	Необхідні ресурси для впровадження заходів	Очікувані результати
1	2	3	4	5	6	7
Незаконне використання бюджетних коштів, зокрема тих, що спрямовуються на фінансування обласних і районних соціально-економічних та інших програм, а також на здійснення закупівель робіт, товарів або послуг	Висока	1. Здійснювати системний моніторинг стану дотримання вимог Закону України „Про публічні закупівлі“ з метою виявлення недоліків у його застосуванні, причин та умов, що сприяють виникненню корупційних ризиків при здійсненні в області закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави.	Структурні підрозділи облдержадміністрації, Громадська рада при облдержадміністрації, райдержадміністрації, територіальні органи центральних органів виконавчої влади в області	Щомісячно	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Забезпечення прозорості при проведенні державних закупівель, усунення корупційних ризиків

Продовження таблиці

1	2	3	4	5	6	7
		<p>2. Забезпечити ефективну взаємодію з правоохоронними та контролюючими органами в ході організації та проведення тендерів на закупівлю товарів і послуг.</p> <p>3. Продовжити запровадження в області системи публічних закупівель. Проводити семінари, тренінги, інші відповідні заходи для розпорядників бюджетних коштів.</p> <p>4. Здійснювати контрольньо-перевірочні заходи щодо стану використання бюджетних коштів, зокрема спрямованих на фінансування відповідних програм.</p>	<p>Структурні підрозділи облдержадміністрації, районні державні адміністрації, територіальні органи центральних органів виконавчої влади в області</p> <p>Департамент регіонального розвитку облдержадміністрації</p> <p>Департамент фінансів, структурні підрозділи облдержадміністрації, Громадська рада при облдержадміністрації</p>	<p>Постійно</p> <p>До 01.06.2017</p> <p>Щомісячно</p>	<p>Не потребує виділення додаткових ресурсів</p> <p>Не потребує виділення додаткових ресурсів</p> <p>Не потребує виділення додаткових ресурсів</p>	<p>Усунення корупційних ризиків при здійсненні державних закупівель</p> <p>Забезпечення прозорості при проведенні державних закупівель, усунення корупційних ризиків</p> <p>Запобігання зловживанням при використанні бюджетних коштів</p>

Продовження таблиці

1	2	3	4	5	6	7
Зловживання при здійсненні процедур надання адміністративних послуг, зокрема в земельній та архітектурно-будівельній сферах	Висока	Удосконалити організацію діяльності багатofункціональних центрів для надання фізичним і юридичним особам адміністративних послуг.	Райдержадміністрації, органи місцевого самоврядування	До 01.07.2017	У межах фінансових можливостей місцевих бюджетів	Зниження корупційних ризиків у процесі отримання адміністративних послуг
Розповсюдженість в освітянській та медичній галузях області системи різноманітних явних або прихованих грошових та інших оплат, внесків тощо	Висока	1. Розробити і здійснити цільові роз'яснювально-профілактичні заходи з метою запобігання випадкам корупційних діянь із боку службових та інших осіб органів управління освітянською галуззю, вищих навчальних закладів області протягом проведення вступної кампанії та навчального періоду, а також організації системи попередбачених платежів у дошкільних, загальноосвітніх та професійно-технічних закладах.	Управління освіти і науки облдержадміністрації, Громадська рада при облдержадміністрації	Квітень-травень, липень-жовтень	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Зниження рівня корупційних ризиків у функціонуванні освітянської галузі регіону

Продовження таблиці

1	2	3	4	5	6	7
		<p>2. Забезпечити прозорість у системі надання медичних послуг. У рамках визначених повноважень здійснювати контроль за фінансово-господарською діяльністю закладів охорони здоров'я, а також використанням коштів спеціальних фондів, зокрема щодо законності організації збору благодійних внесків від користувачів медичною допомогою.</p>	<p>Управління охорони здоров'я облдержадміністрації, Грамадська рада при облдержадміністрації, органи місцевого самоврядування</p>	Щоквартально	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Усушення корупційних чинників у системі надання медичної допомоги області
<p>Здійснення кадрової політики в структурних підрозділах обласної та райдержадміністрації</p>	Середня	<p>Вжити заходів щодо забезпечення якості добору і розстановки кадрів на засадах неупередженого конкурсного відбору, а також їх об'єктивної атестації, оцінки виконання державними службовцями покладених на них</p>	<p>Відділ з питань управління персоналом апарату, структурні підрозділи облдержадміністрації, Грамадська рада при облдержадміністрації, територіальні органи центральних органів виконавчої влади в області</p>	До 01.06.2017	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Забезпечення якості добору і розстановки кадрів в органах виконавчої влади

Продовження таблиці

1	2	3	4	5	6	7
Виникнення конфлікту інтересів у діяльності відповідних категорій працівників структурних підрозділів обласної та районних державних адміністрацій	Середня	Активно запроваджувати визначений чинним законодавством механізм дотримання норм щодо вирішення конфлікту інтересів. Проводити цільові інформаційні кампанії з метою роз'яснення інституту такого конфлікту та шляхів його розв'язання.	Структурні підрозділи облдержадміністрації, районні державні адміністрації, територіальні органи центральних органів виконавчої влади в області	Березень-липень	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Запобігання виникненню конфлікту інтересів у діяльності державних службовців та посадових осіб юридичних осіб публічного права
Ненадання (неповне надання) передбаченої чинним законодавством інформації про діяльність обласної державної адміністрації за запитами фізичних, юридичних осіб, інститутів громадянського суспільства тощо	Середня	1. Проводити аналіз стану практичної реалізації положень Закону України „Про доступ до публічної інформації“ з визначенням необхідних заходів, спрямованих на усунення виявлених недоліків.	Структурні підрозділи облдержадміністрації, районні державні адміністрації, територіальні органи виконавчої влади в області	Кожне півріччя	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Забезпечення відкритості суспільно необхідної інформації

Продовження таблиці

1	2	3	4	5	6	7
		<p>2. Забезпечити можливість громадянської ознайомлюватися з проектами нормативно-правових актів, що готуються органами виконавчої влади і місцевого самоврядування, та надавати пропозиції щодо їх удосконалення та запобігання корупційних ризиків</p>	<p>Структурні підрозділи облдержадміністрації, районні державні адміністрації, територіальні органи центральних органів виконавчої влади в області</p>	<p>До 31.12.2017</p>	<p>Не потребує виділення додаткових ресурсів</p>	<p>Забезпечення прозорості діяльності державних інституцій</p>

Заступник голови – керівник апарату

С. Овчаренко